

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động  
đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội**  
*(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, tại kỳ thứ 14)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 474/TTr-UBND ngày 22/11/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

### **A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết**

#### **1. Về hồ sơ trình:**

Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố bao gồm Tờ trình số 474/TTr-UBND ngày 22/11/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội; Dự thảo nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định với dự thảo nghị quyết do UBND Thành phố trình. Hồ sơ trình là đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

#### **2. Về căn cứ ban hành Nghị quyết:**

Theo báo cáo của UBND Thành phố, trong 10 năm qua hoạt động của các tổ dân vận thôn, tổ dân phố đã góp phần tạo được sự chuyển biến tích cực trong nhận thức của đội ngũ cán bộ, người đứng đầu cấp ủy, chính quyền địa phương trong triển khai công tác dân vận đồng bộ, tập trung, thông suốt; tập hợp lực lượng hành động thống nhất theo sự lãnh đạo, định hướng của cấp ủy và có sự phối hợp chặt chẽ của chính quyền. Tuy nhiên, Trung ương không quy định nội dung chi và mức chi cụ thể cho hoạt động này. Thực hiện hướng dẫn 80-HD/BDVTW ngày 28/2/2012 của Ban Dân vận Trung ương quy định về tổ chức thực hiện “*Căn cứ vào các quy định của Nhà nước và tình hình cụ thể của địa phương cơ sở, ban dân*

vận cấp uỷ phối hợp với các cơ quan chức năng tham mưu, đề xuất hỗ trợ kinh phí sinh hoạt, hoạt động của tổ dân vận thôn” và hướng dẫn số 18-HD/BDVTU ngày 24/10/2012 của Ban Dân vận Thành uỷ quy định “*Kinh phí hoạt động của tổ dân vận thôn, tổ dân phố đề nghị Thường vụ các quận, huyện, thị uỷ và đảng uỷ các xã, phường, thị trấn quan tâm chỉ đạo HĐND, UBND tạo điều kiện giúp đỡ*”, trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách địa phương, hầu hết các quận, huyện, thị xã đã bố trí nguồn ngân sách hỗ trợ hoạt động tổ dân vận bình quân là 02 triệu/tổ/năm, có một số ít địa phương bố trí kinh phí ít hơn hoặc không bố trí kinh phí hỗ trợ. Các địa phương đánh giá mức kinh phí hỗ trợ này còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, điều kiện hoạt động để khẳng định vai trò và nâng cao hiệu quả hoạt động của tổ dân vận thôn, tổ dân phố theo quy định của Trung ương và của Thành phố. UBND Thành phố chưa trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí cho hoạt động này trước đây.

Căn cứ Luật Thủ đô, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung chi và mức chi đặc thù về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội phù hợp với quy định và đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương, thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

## **B. Về những vấn đề cụ thể**

1. UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội là 6.500.000 đồng/tổ/năm<sup>1</sup>. Mức hỗ trợ này được xây dựng đảm bảo tương quan hợp lý với các mức chi hỗ trợ Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát cộng đồng và Ban công tác mặt trận ở cấp xã, phường, thị trấn đã được cấp có thẩm quyền quy định<sup>2</sup>. Do vậy căn cứ tình hình thực tế của Thành phố Hà Nội, việc UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ chi đặc thù nêu trên để nâng cao hiệu quả hoạt động của tổ dân vận thôn, tổ dân phố là phù hợp. Ban Kinh tế-Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

### **2. Nguồn kinh phí thực hiện:**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất về nguồn kinh phí thực hiện ngân sách nhà nước theo phân cấp. Đồng thời, trên cơ sở UBND Thành phố khẳng định sự phù hợp với khả năng cân đối ngân sách Thành phố, trong giai đoạn ổn định ngân sách đến

<sup>1</sup> Tính đến tháng 3/2023, thành phố Hà Nội có 5.430 thôn, tổ dân phố và có 4.985 tổ dân vận với 48.655 thành viên, trong thời gian tới nếu kiện toàn đủ thì số tổ dân vận là 5.430 tổ

<sup>2</sup> NQ 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND thành phố quy định mức chi hỗ trợ Ban Thanh tra nhân dân xã, phường, thị trấn 12 triệu đồng/ban/năm; NQ 07/2018/NQ-HĐND ngày 5/7/2018 của HĐND Thành phố quy định mức chi hỗ trợ Ban công tác mặt trận ở khu dân cư là 7,5 triệu đồng/ban/năm; Nghị định số 29/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định mức chi hỗ trợ hoạt động của Ban Giám sát cộng đồng tại xã tối thiểu 10 triệu đồng/ban/năm...

hết 2025, Ban thống nhất việc ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới phần kinh phí tăng thêm như UBND đề xuất<sup>3</sup>.

Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các ngành khi thực hiện rà soát các nhiệm vụ chi đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước trong lập, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí

### **C. Về dự thảo Nghị quyết**

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS<sub>(Th)</sub>

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Hồ Văn Nga**

<sup>3</sup> Dự kiến kinh phí thực hiện 35,295 tỷ đồng/năm, phần kinh phí tăng thêm là 25,555 tỷ đồng/năm.